**Упражнение 2.2: Анализ политики Нексус**

Цель упражнения заключается в том, чтобы проанализировать политики и инструменты, регулирующие использование ресурсов в секторах ВЭП, в национальном контексте участников и продумать пути их дальнейшего развития (путем усовершенствования существующих политик и инструментов и/или разработки дополнительных).

**Пошаговая инструкция**

**Шаг 1: Анализ существующих политики**

Сформируйте рабочие группы по 3-5 человек (предпочтительно представляющих одну и ту же страну). По возможности, в каждую группу должны входить представители как национального, так и местного уровня управления.

Задача: Обсудить в группе следующие вопросы:

* Работая в группе, выберите одну из насущных проблем, связанных с использованием ресурсов в ВЭП секторах в вашем национальном контексте.
* Исходя из проблемы эффективности ресурсов, которую вы выбрали, пожалуйста, ответьте на следующие вопросы:
  + Охарактеризуйте основные изменения в использовании ресурсов (существующее положение вещей и проблемы).
  + Какие **политики и инструменты,** регулирующие использование ресурсов в выбранном секторе, уже существуют? Пожалуйста, рассмотрите как национальный, так и местный уровни. Пожалуйста, подумайте о следующих инструментах:
    - Регуляторные инструменты
    - Финансовые инструменты
    - Инструменты для продвижения
  + Какие **недостатки** есть у существующих в настоящее время **инструментов**?

Время: 15 минут на обсуждение и обобщение результатов.

**Шаг 2: Разработка дополнительных политических инструментов**

Задача: Разработать (дополнительные) политики, которые были бы полезны при решении выявленной проблемы. Пожалуйста, используйте следующие наводящие вопросы:

* Какие (дополнительные) **политики и рамочные условия** помогли бы в достижении ресурсоэффективности в определенном секторе? Пожалуйста, еще раз подумайте о регуляторных, финансовых инструментах и инструментах для продвижения (но не обязательно обсуждать их все).
* Какие **барьеры** могут возникнуть при реализации этих инструментов?
* Как можно было бы **устранить эти барьеры**, чтобы улучшить реализацию и избежать негативных последствий?

Время выполнения: 15 минут на обсуждение и обобщение результатов.

*На следующей странице содержится пример анализа и разработки политики (шаги 1 и 2). Пожалуйста, при ответе на вопросы выше придерживайтесь той же структуры.*

**Шаг 3: презентация результатов групповой работы и обсуждение на пленарной сессии**

Задача: Представьте работу вашей группы на пленарной сессии и продолжите ее обсуждение.

Время выполнения: 30 минут для презентации группы и обсуждения на пленарной сессии. Можно ответить на следующие вопросы:

* Был ли проведен достаточный анализ существующих политик?
* Как вы думаете, на сколько успешными были бы предлагаемые новые инструменты в решении выявленных проблем?
* Обсудила ли команда соответствующие барьеры?
* Какие основные уроки вы вынесли из этого упражнения?

**Пример: Энергоэффективность**

**Шаг 1: Анализ политики**

**Существующее положение**

* Постоянно увеличивающийся спрос на энергию в связи с ростом населения и удлиняющимися периодами летних температур (растущий спрос на электричество для кондиционеров)
* Спрос на энергию в водном секторе растет из-за увеличивающегося объема перекачиваемой воды (от источников, расположенных дальше) и сточных вод, требующих обработки
* Национальное правительство демонстрирует свою приверженность в отношении повышения энергоэффективности, возобновляемых источников энергии и снижения выбросов ПГ.
* Региональные и местные правительства также показали свою приверженность в отношении снижения выбросов ПГ.

**Проблемы**

* Отсутствие стимулов для экономии энергии, которая дешево обходится для промышленности, сельского хозяйства и бытовых потребителей (благодаря большим субсидиям)
* Отсутствие строительных норм по энергоэффективности
* Ограниченные ресурсы в промышленности и сельском хозяйстве для инвестирования в энергосберегающие технологии
* Отсутствие готовности производителей выпускать энергоэффективную продукцию.

**Существующие политики и рамочные условия**

* Национальное законодательство в области энергетики регулирует то, каким образом инвесторы могут получить лицензию национального агентства по энергетике на производство, распределение и продажу электроэнергии
* Различные нормативные акты, субсидирующие энергию, получаемую из ископаемого топлива, (с целью снижения зависимости от импорта, усиления энергетической и продовольственной безопасности, предоставления доступной энергии для домохозяйств с низким уровнем дохода), включая:
  1. Максимальную цену на керосин (используется для приготовления еды и освещения), которая ниже международных цен
  2. Льготный режим налогообложения для энергоемких секторов промышленности и сельского хозяйства (налоговые кредиты).

**Шаг 2: Изменение существующих и разработка дополнительных политических инструментов**

|  |  |
| --- | --- |
| **Регуляторные механизмы** | * Разработать Национальный план действий для достижения энергоэффективности, определяющий цели и масштаб регулирования * Включение требований по энергоэффективности в существующие строительные нормы * Внедрение использования маркировки энергоэффективности для потребительских товаров |
| **Финансовые механизмы** | * Поэтапный уход от субсидий, поддерживающих производство электроэнергии из ископаемых видов топлива * Установление льготных тарифов для возобновляемых источников энергии с целью стимулировать производство возобновляемых источников энергии * Программа грантов для энергоэффективных строительных проектов |
| **Возможные барьеры** | * Отсутствие ресурсов для обеспечения соблюдения требований регуляторных и экономических механизмов * Оппозиция со стороны конечных пользователей, не желающих платить больше за электричество * Растущие цены на водоснабжение и обработку воды * Растущие потребительские цены и волнения среди населения |
| **Преодоление барьеров** | * Налоговые кредиты для домохозяйств с низким уровнем дохода * Усиление общественной поддержки энергоэффективности через участие заинтересованных сторон (например, разработка Национального плана действий по энергоэффективности) и общественные кампании * Сопровождение механизмов программами управления спросом с целью снижения общего спроса на энергию (образовательные инициативы, тренинги, рекомендации по настройке кондиционеров в общественных и частных зданиях и др.) |