



Module 4 – Approches de gouvernance et concepts de la concertation territoriale

Formation des acteurs de la sécurité, axée sur le lien entre les ressources naturelles, le changement climatique et les conflits

Juin 2023

Implemented by





Session 9 - Concepts et outils de la concertation territoriale

Présentation

Contenu:

1. **Les fondements de la participation:**

2. **Principes d'un processus de concertation**

3. **Principales étapes d'un processus et résultats attendus**

4. **Enjeux et finalité de la concertation**

Objectifs d'apprentissage

- Se familiariser avec les concepts clés de la participation et des processus d'engagement multi-acteurs pour aborder les compétitions et les conflits liés à l'eau, à la terre et à l'énergie (en mettant l'accent sur l'utilisation de l'eau et de la terre)

Le rôle de la participation en Afrique de l'Ouest

Interview avec Georges Bazongo,
Directeur des programmes chez
Tree Aid

<https://www.youtube.com/watch?v=HnAY4SvL5XM>



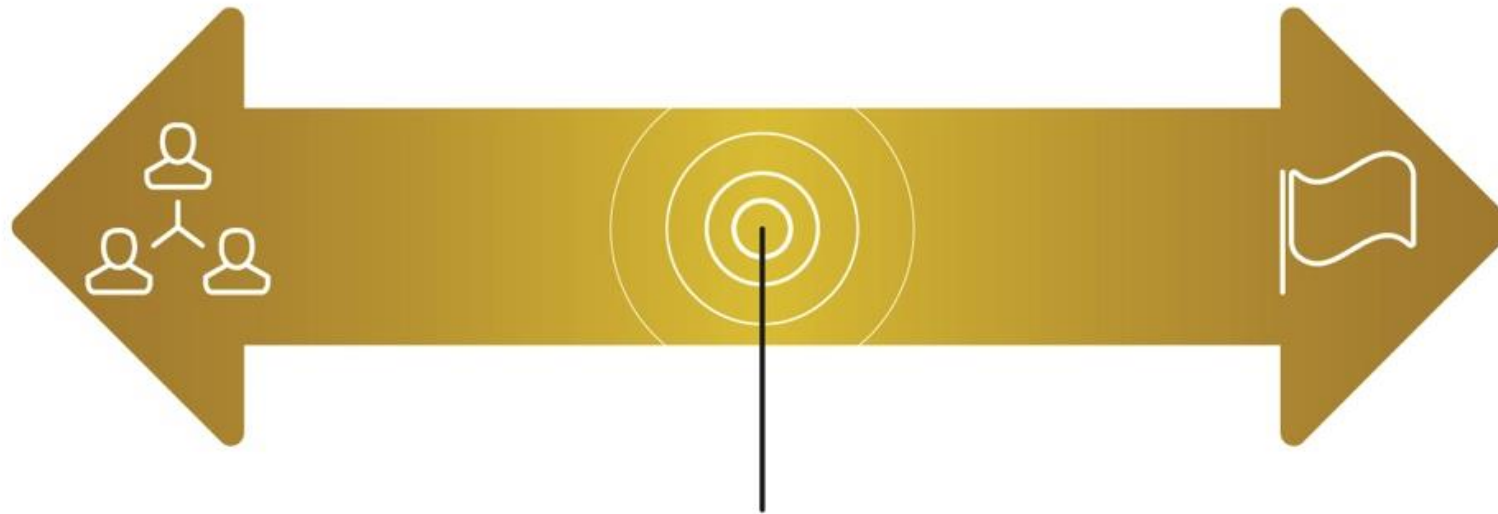
Définition de la participation



« La participation est un processus à travers lequel les acteurs influencent et partagent le pouvoir sur les initiatives de développement et sur les décisions et les ressources qui les affectent »

– **Bhatnagar et al., 1996, Banque Mondiale**

La gestion participative rapproche l'état et les usagers



**Autogestion
communautaire**

**La gestion participative
propose un modèle
intermédiaire**

**Gestion étatique
centralisée**

Pourquoi faire participer ?



Augmenter l'efficacité d'un projet → OBJECTIF INSTRUMENTAL

- Développer des solutions appropriées et opérationnelles
- Anticiper les points de blocage et les lever

Provoquer un changement social → OBJECTIF SOCIAL

- Créer du lien social entre différentes parties prenantes
- Créer « Empowerment » des parties prenantes

Initier un changement politique → OBJECTIF DÉMOCRATIQUE

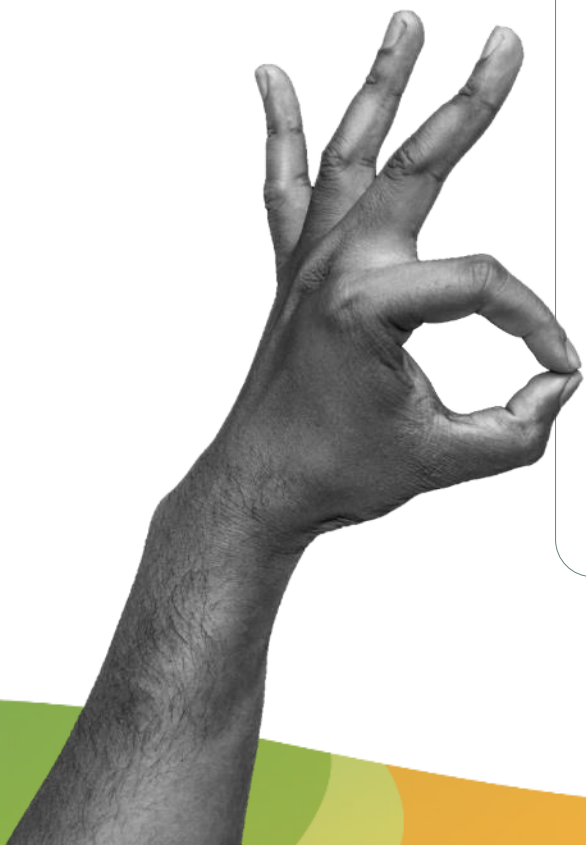
- Rapprocher les décideurs des autres acteurs
- Améliorer la qualité démocratique de la décision produite

Pourquoi participer ?

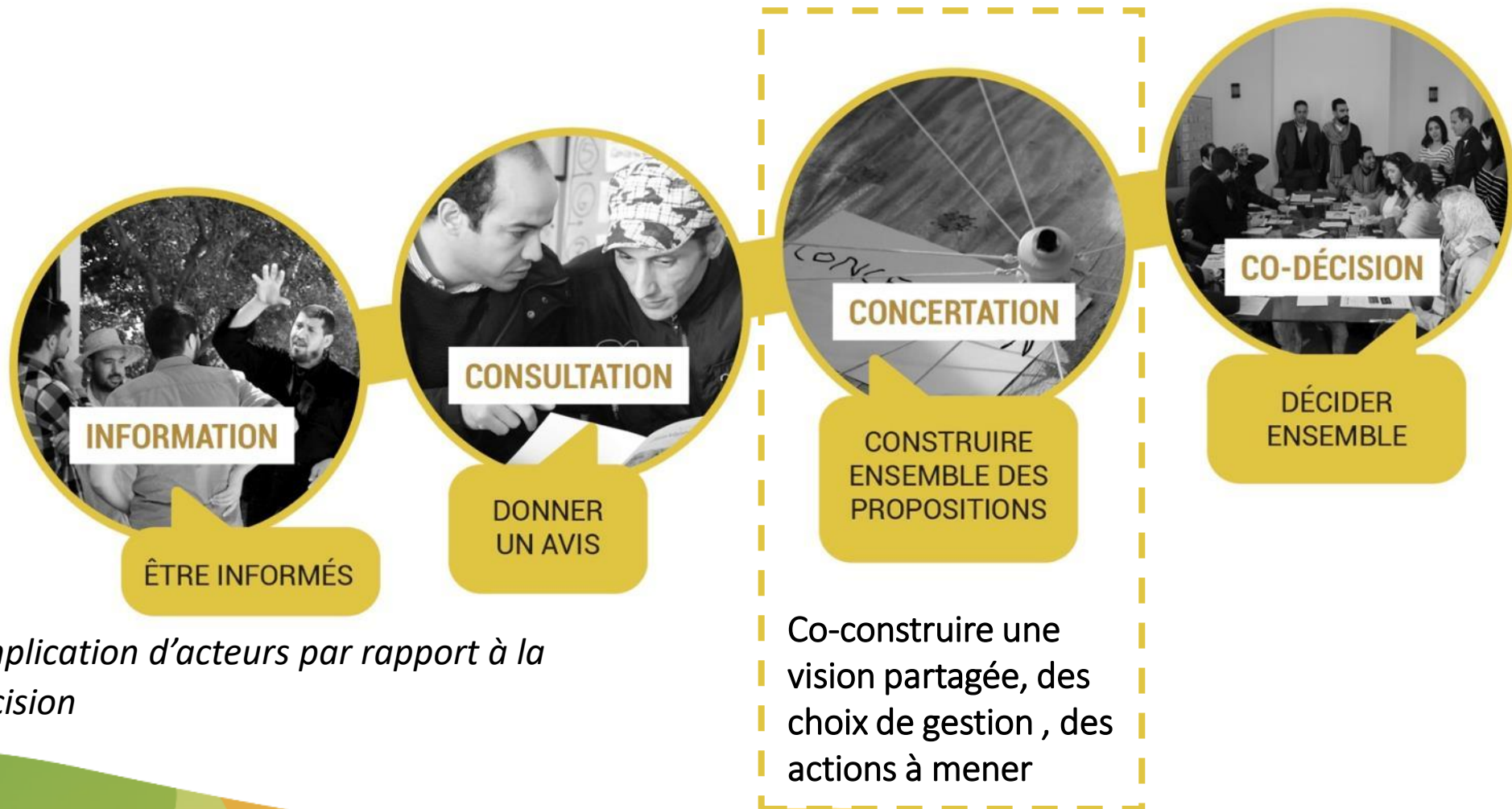
« **FAIRE PARTIE DE...** » : La satisfaction de se joindre à une action collective

« **CONTRIBUER À...** » : La satisfaction d'apporter son expérience, ses idées, ses connaissances au reste du groupe

« **BÉNÉFICIER DE...** » : La recherche d'un bénéfice individuel ou collectif en lien avec la problématique traitée

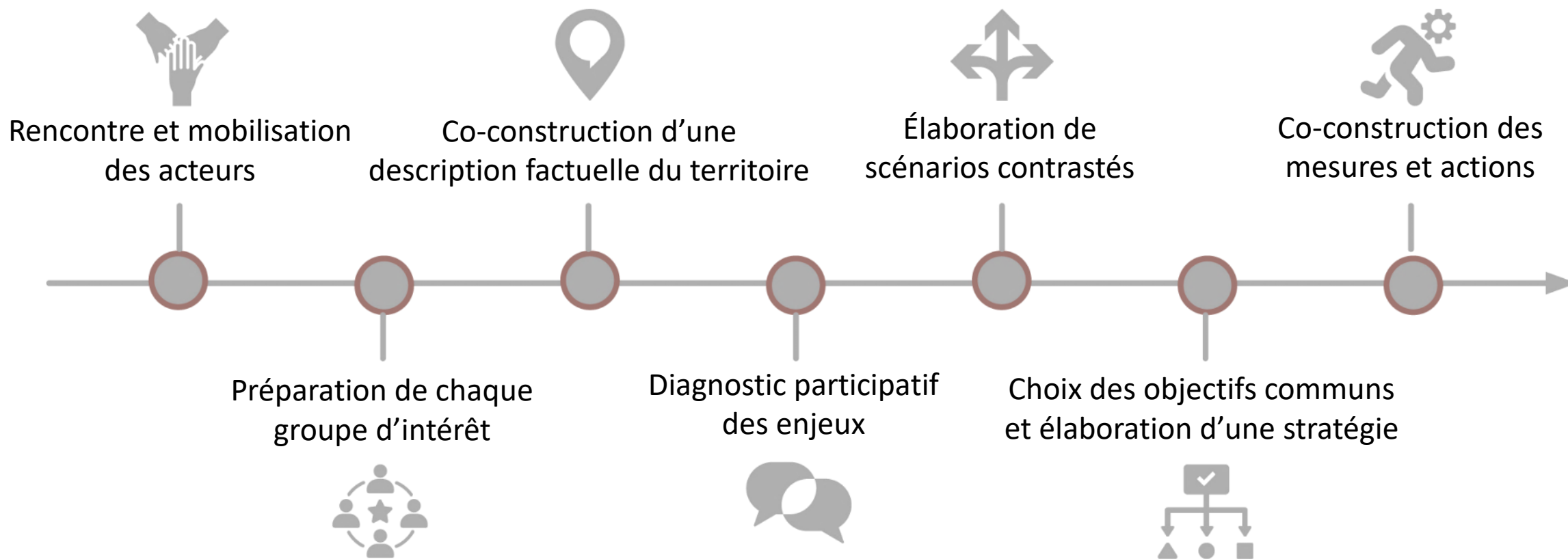


La concertation permet de co-construire les choix de gestion



Echelle d'implication d'acteurs par rapport à la prise de décision

Logique d'ensemble d'un processus de concertation



Principes d'intervention dans la conduite d'une concertation

- la concertation a un **impact sur la décision**
- les participants doivent trouver un **intérêt** à participer
- toutes les parties prenantes sont **représentées** dans une concertation
- le processus de concertation doit être **transparent**
- la **neutralité et la qualité de l'animation** conditionnent le succès d'une concertation
- les **moyens mobilisés** doivent être **cohérents avec les enjeux** de la concertation

La nécessité d'outils pour accompagner la concertation

Le besoin de méthodes et d'outils participatifs pour impliquer et faire interagir les acteurs pour:

- partager ou créer des connaissances
- faire évoluer les perceptions des parties prenantes
- comprendre l'ensemble du système en tenant compte de l'expertise de chaque partie prenante
- identifier les défis futurs et les solutions alternatives réalistes et acceptables.



Rencontre et mobilisation des acteurs



RÉSULTATS ATTENDUS

- Les acteurs locaux sont informés de la démarche ;
- Les groupes d'intérêts sont clairement identifiés ;
- les contacts des personnes clés au sein de ces différents groupes ont été pris.



Préparation de chaque groupe d'intérêt



RÉSULTATS ATTENDUS

- Les acteurs locaux ont pu échanger leurs visions et clarifier leur position au sein de chaque groupe d'intérêt (diagnostic interne) ;
- chaque groupe d'intérêt a un discours structuré et est prêt à entrer en dialogue avec les autres acteurs ;
- un ou plusieurs représentants de chaque groupe d'intérêt ont été identifiés pour participer à la suite de la concertation.



Co-construction d'une description factuelle du territoire



RÉSULTATS ATTENDUS

- Les différents acteurs ont mutuellement pris connaissance ;
- Un état des lieux partagé par l'ensemble des groupes d'intérêts a été co-construit.

EXEMPLES OUTIL:
Cartographie Participative



Diagnostic participatif des enjeux



RÉSULTATS ATTENDUS

- un dialogue approfondi sur les problématiques du territoire est réalisé ;
- des enjeux partagés sont clairement identifiés et priorisés entre les participants.

EXEMPLES OUTIL:
Analyse SWOT
Arbre à problème
Boucle causale



Élaboration de scénarios contrastés

EXEMPLES OUTIL:
Jeux de rôle /
Photographie
participative



RÉSULTATS ATTENDUS

- Les participants ont élaboré des scénarios contrastés du futur, avec et sans règles de gestion ;
- un scénario préférentiel qui reflète le futur souhaitable pour les participants est identifié.



Choix des objectifs communs et élaboration d'une stratégie

EXEMPLES OUTIL:

Echelle de consensus,
Analyse multicritère

Proposition	Je suis prêt à porter	J'appuie	Je peux vivre avec (indifférent)	J'ai besoin de plus d'information pour me positionner	Véto (opposition ferme)
1. ABC	(noter initiales)				
2. XYZ					
3. Etc.					



RÉSULTATS ATTENDUS

- Les objectifs du projet sont identifiés ;
- une stratégie globale est élaborée pour atteindre ces objectifs.



Co-construction des mesures et actions

EXEMPLES OUTIL:
Plan d'action
Écriture
participative
convention



RÉSULTATS ATTENDUS

- Un plan opérationnel précisant les rôles et les responsabilités de chaque partie prenante est élaboré ;
- Les mesures, actions ou règles sont précisées dans ce plan.



Difficultés qu'il convient d'anticiper

DES DIFFICULTÉS TECHNIQUES:

- unifier les différentes perspectives des parties prenantes concernées
- gérer les incertitudes existantes
- concilier les différents objectifs et intérêts individuels et généraux

DES DIFFICULTÉS SOCIALES:

- asymétries de pouvoir à prendre en charge par les modalités de concertation
- développer les capacités de coopération et de proposition de solution

DES DIFFICULTÉS POLITIQUES:

- relever les défis liés au fonctionnement actuel des Etats
- équilibrer le décalage entre les objectifs du processus de concertation et les attentes des participants
- éviter que le processus de concertation soit récupéré politiquement



Finalité du processus de concertation

- ✓ Créer du lien
- ✓ Faciliter la compréhension mutuelle
- ✓ Faciliter l'appropriation du sujet et des solutions dans un cadre concerté
- ✓ Valoriser la connaissance et les initiatives pour favoriser l'adhésion
- ✓ Favoriser la création d'une vision commune autour de l'avenir du territoire
- ✓ Rendre visible l'engagement de tous

Q&R: C'est le moment de la réflexion!

- Quels types de processus de participation (concertation) connaissez-vous dans votre propre contexte régional ?
- Où voyez-vous les principaux défis (instrumentaux, sociétaux, politiques) liés à l'engagement des acteurs locaux dans un processus participatif ?

?



Messages clés à retenir

- La concertation consiste à impliquer un certain nombre de parties prenantes dans l'élaboration collective de propositions pour un projet. Un processus de concertation nécessite un effort de collaboration, qui implique la discussion de différents points de vue, la définition d'objectifs communs et la génération de nouvelles idées, etc.
- La concertation se déroule sur une certaine période et comporte une série d'étapes, chacune d'entre elles ayant des objectifs clairs et utilisant des méthodes et des outils spécifiques. C'est ce qu'on appelle un processus, qui se distingue d'une procédure par son adaptabilité et sa flexibilité.
- La participation au sens de la concertation requiert un certain nombre de principes qui doivent être définis, acceptés et respectés par toutes les parties. L'ordre d'importance de ces principes peut varier en fonction du contexte : Impact, transparence, engagement, représentativité....



Co-funded by
the European Union



german
cooperation
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT



Global Nexus Secretariat

c/o Deutsche Gesellschaft für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5
65760 Eschborn
Germany



+49 6196 79-7222



nexus@giz.de



www.water-energy-food.org

Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH