



This project is co-funded by  
the European Union



*“El Nexo de Agua, Energía y Alimentación en el marco de las políticas públicas de la  
región ALC y la Agenda 2030”*

**Foro Virtual #4:** Marcos normativos e institucionales para fomentar una perspectiva NEXO

**¿Cómo se deben mejorar la sustentabilidad y la efectividad en los marcos normativos e  
institucionales en la región bajo una perspectiva Nexo?**

María del Pilar García Pachón

## **NEXO en Colombia, posibilidades y barreras jurídicas**

Directora Departamento de Derecho del Medio Ambiente  
Universidad Externado de Colombia



© Cedric Dehaene, Unsplash

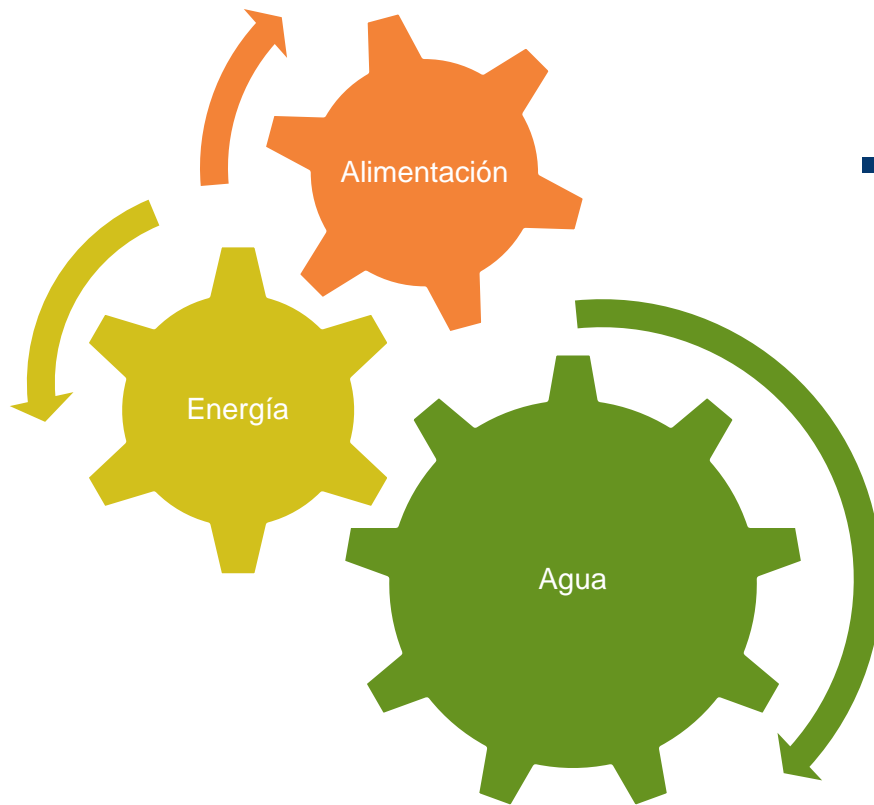


© GIZ



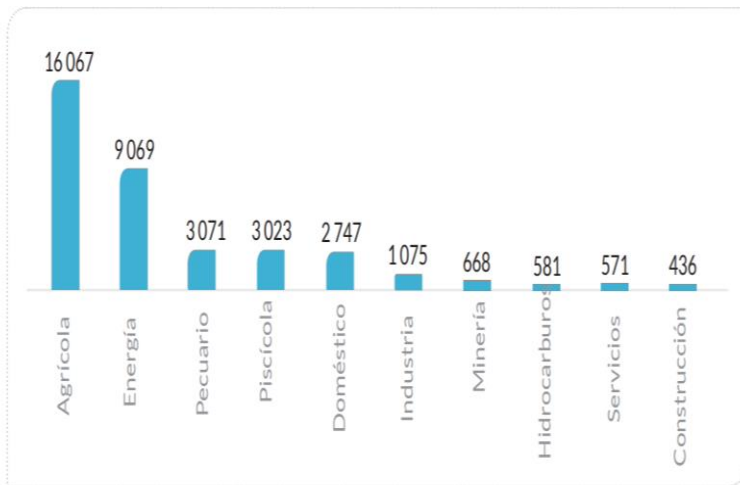
© Sascha Woll, Unsplash

# Antecedentes



- Cada uno de los sectores tienen un desarrollo político, institucional y normativo sectorial.
- Se han construido mesas interinstitucionales alrededor de diversos asuntos entre ellos algunos relativos a riesgos y manejo de desastres (Cada ministerio en lo sectorial, y cada municipio, departamento y distrito en lo territorial, es responsable de analizar el riesgo de desastres en el ámbito de sus competencias constitucionales) y cambio climático.

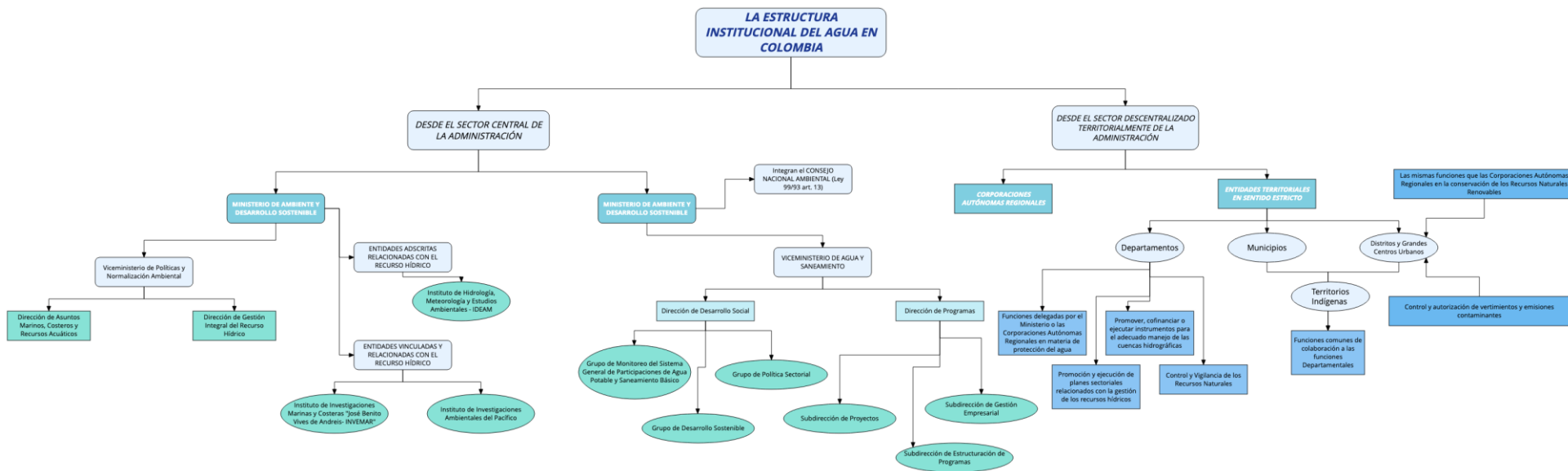
# Algunos datos...



Demanda hídrica sectorial, ENA 2018 (millones de m<sup>3</sup>/año).

- En relación a la demanda del agua los sectores con mayor participación son agrícola con el 43,1 %, energía con el 24,3 % y pecuario con el 8,2 %, concentrando el 76 % de la demanda hídrica nacional. (ENA;2018)

# Estructura institucional del agua en Colombia



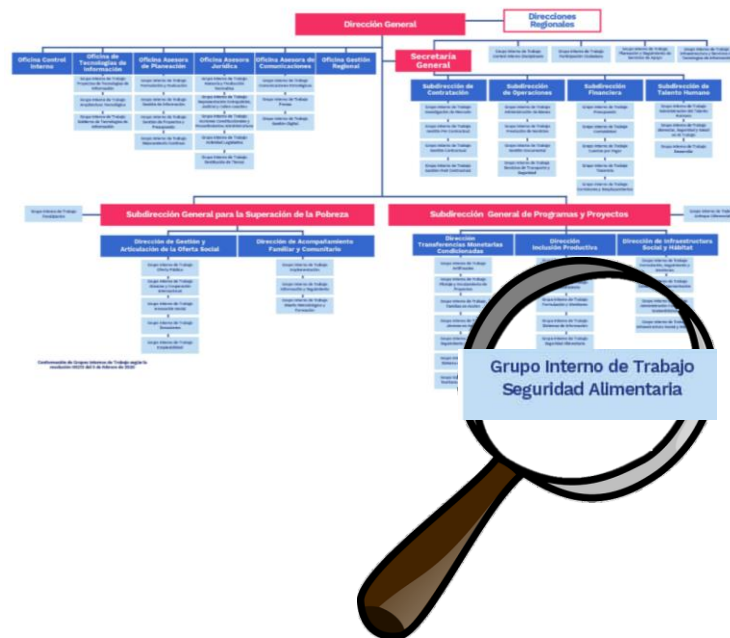
# Política y estructura institucional sector minas y energía

# Estructura institucional sector protección social


  
**POLÍTICA MINERA DE COLOMBIA**  
 Bases para la minería del futuro  
Resolución de Contratación, Derechos reservados, Bogotá D.C., abril de 2010

---

**PLAN ENERGÉTICO NACIONAL COLOMBIA: IDEARIO ENERGÉTICO 2050**  
UPM, 2015

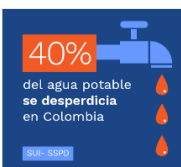
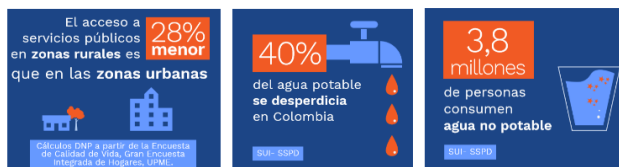


Teniendo en cuenta que el agua sustenta la seguridad energética y alimentaria y que ella es también vulnerable frente al cambio climático y la degradación ambiental, podría imaginarse que el agua es el primer punto de entrada para aplicar un enfoque de NEXO en Colombia, ya sea como enfoque en proyectos concretos o como respuesta a situaciones de emergencia.

# Posibilidades de Nexo en el actual Plan Nacional de Desarrollo

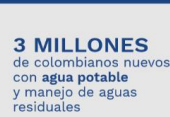
**Pacto por la Calidad y Eficiencia de Servicios Públicos: agua y energía para promover la competitividad y el bienestar de todos.**

## Situación actual



## Metas

Proveer servicios a más hogares



**150 mil hogares**

beneficiados con programas de sustitución por electrodomésticos de mayor eficiencia energética:



Cambios por electrodomésticos de mayor eficiencia



Sustituciones de cocción con leña por otros energéticos

**SUBCUENTA PACTO POR EL CHOCÓ-TUMACO.** Créase una Subcuenta dentro del Fondo para el Desarrollo del Plan Todos Somos PAZcífico, denominada PACTO POR EL CHOCÓ-TUMACO, que tendrá como objeto promover el desarrollo sostenible en las tres (3) cuencas hidrográficas principales del Departamento del Chocó (Atrato, Sanjuán y Baudó y Tumaco), y en especial:

- c) La generación y distribución de energía;
- d) La ejecución de obras de infraestructura y saneamiento básico;
- f) La seguridad alimentaria;

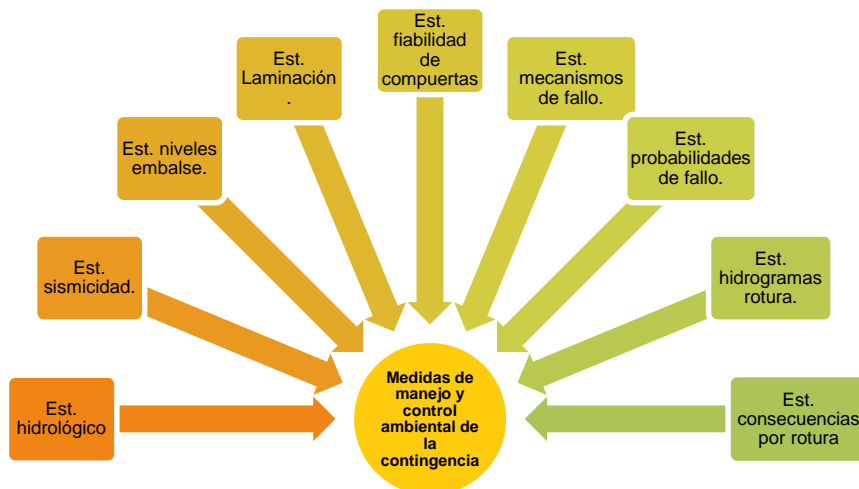
El Gobierno nacional tendrá seis (6) meses a partir de la expedición de la presente ley para reglamentar la operación y funcionamiento de esta Subcuenta.

<https://www.dnp.gov.co/DNPN/Plan-Nacional-de-Desarrollo/Paginas/Pactos-Transversales/Pacto-por-calidad-y-eficiencia-de-servicios-publicos/Calidad-y-eficiencia-de-servicios-publicos.aspx>

# Posibilidades de NEXO en Colombia

- Enfoque NEXO como respuesta reactiva ante situación de emergencia.

Caso HIDROELÉCTRICA PESCADERO  
ITUANGO



- Presentar la variación en los niveles de agua sobre la presa por efecto de la emergencia, relacionando los efectos que por sedimentación se han generado y analizando el diferencial con las condiciones ideales esperadas antes de la emergencia.
- Presentar programa de monitoreo y conservación del recurso íctico y pesquero en las cuencas baja y media del río cauca



- Hoy algunos afirman que el proyecto destruyó los medios de vida y afecto definitivamente las posibilidades de desarrollo agrícola de la región.(Movimiento Ríos Vivos)
- La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) impuso una multa a la sociedad Hidroeléctrica Ituango S.A. E.S.P. por poco más de US\$1´387.000 por desarrollar actividades de construcción de la Galería Auxiliar de Desviación (SAD) sin modificar la licencia ambiental.

# Desafíos pendientes y perspectivas

- Dar a entender el enfoque NEXO
- La coordinación no puede limitarse al ejercicio de mesas interinstitucionales, debe ser real desde la planificación.
- Un país que depende de la energía hidroeléctrica debe desarrollar políticas públicas para abordar el NEXO

# Recomendaciones concretas replicables

- No existe Ley de agua en Colombia, las reformas regulatorias constantes no son un medio propicio para avanzar en la construcción del enfoque NEXO.
- La participación informada, mejora los niveles de gobernanza y podría ser herramienta para reducir conflictos ambientales
- En escenario de crisis económica, se hace necesario fortalecer las estrategias para lograr seguridad alimentaria con perspectiva agroecológica.

# Conclusiones generales y recomendaciones NEXO

- En Colombia no existen políticas o estrategias formales sobre NEXO
- Las correlaciones entre agua, agricultura y energía se dan solo por su conexión natural
- En materia del agricultura, el fomento del uso de aguas residuales tratadas puede ser útil para impulsar políticas públicas sobre NEXO
- La conflictividad social que se genera por el uso del agua en el sector minero energético podría ser reducida si se aplicara el enfoque del Nexo en el diseño de políticas y en la planificación
- Existen algunas experiencias de aplicación de herramientas con HidroBid o WEAP que por fortalecer gobernanza podrían impulsar NEXO
- Un marco jurídico y planificadorio robustos necesario para poder adoptar el enfoque NEXO

**GRACIAS**

cima@externado.edu.co