



Co-funded by  
the European Union



german  
cooperation

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

nexus



# Frexus : Rapport final de l'atelier de validation – Analyse systémique des conflits

Septembre 2021

Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Rapport de l'atelier de validation du  
Rapport de l'étude portant sur l'analyse systémique des conflits dans  
certaines zones du Delta du Niger en dressant l'état des lieux et des  
connaissances existantes sur les conflits et les processus pacifiques ainsi  
que leurs dynamiques

Pour le compte de la GIZ dans le cadre du projet Frexus-Mali.

Réalisé par le Centre des Études Sécuritaires et Stratégiques au Sahel (CE3S) en  
Décembre 2021.

## *Table des matières*

Table des matières .....	2
Introduction.....	4
Objectif du focus groupe :.....	4
Méthodologie du focus-group .....	4
Présentation du projet FREXUS :.....	5
Présentation du rapport et séance de question/réponses.....	5
Produits de groupes de travaux .....	6
Conclusion .....	7
Annexes .....	8
Synthèse du rapport :.....	8
Résultats des travaux de groupe :.....	12
Boucles causales :.....	15

## *Introduction*

Dans le cadre de l'implémentation du projet Frexus la GIZ a mandaté le Centre des Études Sécuritaires et Stratégiques au Sahel(CE3S) pour la réalisation d'une étude portant sur une analyse systémique des conflits dans certaines zones du Delta du Niger en dressant l'état des lieux et des connaissances existantes sur les conflits et les processus pacifiques ainsi que leurs dynamiques dans les communes de Bellen, Konna et Soboundoun (respectivement dans les régions de Ségou, Mopti et Tombouctou).

Conformément aux termes de référence, l'étude a été conduite entre août et septembre 2021 au niveau des localités ciblées et un rapport analytique a été produit pour en rendre compte. L'étude avait pour objectif de dresser l'état des lieux et des connaissances existantes sur les conflits dans le Delta intérieur du Niger, notamment dans les communes choisies, pour atteindre les objectifs spécifiques ci-après:

- Identification des facteurs et des acteurs du conflit et de la paix
- Identifications des facteurs clés (FC) du conflit
- Identification des acteurs clés pour les conflits et la paix
- Identification des relations de cause à effet entre les FC du conflit
- Développement de Boucles causales entre les FC, y compris les acteurs clés
- Identification des facteurs clés (FC) de la paix
- Intégration de FC de la paix et du conflit dans les boucles causales
- Validation de l'analyse lors d'un focus group avec les ressortissants et travailleurs des localités concernées.

C'est dans le respect du dernier point des objectifs que fut organisé un focus group avec les ressortissant et acteurs de la gouvernance des localités cibles.

Le compte rendu de ce focus-group fait l'objet de cette synthèse.

### *Objectif du focus groupe :*

Vérifier et compléter les résultats de l'analyse avec les ressortissants et les acteurs de la gouvernance des localités d'étude.

De façon spécifique il s'agissait au cours de cet 'atelier de :

- De vérifier valider le récit des conflits par suivant la carte systémique produit dans le rapport ;
- Vérifier et valider les dynamiques centrales des conflits ;
- Vérifier, ajouter ou enlever des informations dans le rapport.

### *Méthodologie du focus-group*

Ce focus-group d'une journée a réuni outre les ressortissants et les acteurs clefs de la gouvernance des localités concernées par l'étude menée, le personnel technique de la GIZ et des experts du cabinet CE3S, réalisateur de l'étude en question. Le format utilisé a été participatif et interactif. Il a suivi le chronogramme suivant :

- Présentation du projet FREXUS;
- Présentation synthétique du rapport par les experts du CE3S,
- Séance de questions/réponses par l'ensemble des participants,

- Travaux de groupes pour apporter des précisions par rapport au contenu du rapport et éventuellement des correctifs,
- Restitution des travaux de groupes assortie de recommandations communes à tous les participants.

### Présentation du projet FREXUS :

À l'entame de la séance le représentant du GIZ a présenté de façon détaillée le projet Frexus pour la compréhension des participants de l'ensemble du processus (voir document projet en annexe). Selon ces dits, le Sahel au regard de ses caractéristiques de fragilité avec une population qui pourrait passer de 135 millions de personnes en 2015 à 330 millions en 2050 si les taux de natalité actuels se maintiennent<sup>1</sup> est un choix pertinent pour FREXUS. Cette situation démographique est accentuée par les effets néfastes des changements climatiques sur des ressources naturelles (Eau et terre exploitation) déjà affaiblit. Afin de transformer cette situation de cercle vicieux, l'EU en partenariat avec la BMZ ont financé le projet FREXUS (améliorer la sécurité et la résilience aux changements climatiques dans les contextes fragiles grâce au NEXUS Eau-Energie-Sécurité Alimentaire). Le projet FREXUS permettra aux communautés locales, aux régions et aux pays d'améliorer la sécurité et la résilience au changement climatique à travers une approche multisectorielle et intégrée qui concilie gestion durable des ressources naturelles et développement socio-économique et culturel pour favoriser de nouvelles opportunités pour le développement et la paix dans le long terme. Au niveau global le Frexus couvrira trois pays (Mali, Niger et Tchad) pour une période de trois ans (janvier 2019 au décembre 2021 avec une extension jusqu'en juin 2023). Au Mali projet interviendra dans les trois communes qui ont fait l'objet des travaux analyse systémique de conflit.

Les interventions sur cette présentation étaient de savoir :

- Est-ce que les actions concrètes à mener dans les communes sont connues ?
- Quel sera les liens entre les plans d'action et les plans de développement élaborer dans les communes ?
- Quelle est la frontière entre la phase I et la phase de II du projet FREXUS ?
- Y a-t-il la possibilité d'obtenir la version électronique de la présentation du projet?
- Quel est le nombre de bénéficiaires du projet par collectivité?
- Quelle a été la base pour le choix des communes?
- Est-il possible d'augmenter le nombre de communes bénéficiaires du projet?

Toutes ces questions ont été répondu à la grande satisfaction des participants.

### Présentation du rapport et séance de question/réponses

La présentation du rapport par les experts était axée sur les point suivants :

- ***Rappel du contexte,***
- ***Rappel des objectifs de l'étude (général et spécifiques)***
- ***Rappel de la méthodologie utilisée***
- ***Rappel de l'échantillon et des catégories socioprofessionnelles ciblées***
- ***Rappel des difficultés rencontrées et des solutions adoptées***

---

<sup>1</sup> [Les chiffres clés du Sahel \(la-croix.com\)](http://la-croix.com)

- *Une présentation synthétique des résultats issus de l'analyse de l'ensemble des données collectées*
- *Rappel des principales recommandations.*

(Voir document de présentation du rapport en annexe).

A la fin de cette présentation, les participants ont posé des questions et apporté des contributions dont la teneur suit :

- + Comment le centre a-t-il procédé à l'étude dans les différentes zones d'intervention au regard des conditions difficiles ?
- + Est-ce que l'étude a associé un expert du domaine de l'élevage (pastoral) ?
- + Il faut prendre en compte dans l'analyse le fait qu'il n'y a pas de lien direct entre la diminution de la pluviométrie et la richesse des sols (Soboundou) et que ce fait entraînant plutôt les animaux vers les mares où s'installent aussi les périmètres agricoles est la principale source de conflit. Il en est de même à Sibou et Goumbo où il faut mettre l'accent sur le grand potentiel de terres aménageables.
- + Pour Bellen, eu égard à son inaccessibilité le problème qui y était connu par rapport aux conflits socioprofessionnels il faut envisager la création des espaces de pâturages, et réactualiser les bourthols.
- + L'étude doit prendre aussi en compte les propriétaires terriens comme acteurs de paix, tout comme les élus des groupes sociaux professionnels.
- + Les conventions avec les groupes radicaux violents sont obligatoires là où l'État est absent, c'est uniquement pour la survie des communautés et aussi pour les mouvements.
- + Comme aspects complémentaires de l'étude: faire une évaluation des différents mécanismes de prévention et de gestion des conflits,
- + Mettre les signes de polarité pour les boucles causales.
- + Le conflit autour de l'exploitation d'une marre concerne plus le village de Neou que le village de Teima dans la commune de Bellen.

Cette série de questions a reçu les réponses adéquates dont l'économie est faite ici du fait qu'elles sont lisibles dans les documents annexés au présent compte rendu (document projet et présentation du rapport).

## ***Produits de groupes de travaux***

Les participants se sont réunis en trois (3) groupes, chacun représentant une commune et ont essayé d'apporter des réponses aux éléments contenus dans ce libellé pour chacune des communes cibles :

**« Après vous être réunis en trois groupes (chacun autour d'une commune) recherchez les éléments suivants:**

- ***La commune de Bellen : le projet a eu vent de l'existence d'une ancienne convention de gestion de ressources naturelles avec l'existence d'un couloir de passage d'animaux balisés longs d'à peu près de 80km. C'est ainsi que sur la demande des***

*autorités communale que le projet ambitionne de travailler sur la problématique du pastoralisme dans la commune de Bellen et la redynamisation de la convention locale. Pour cela, veuillez faire un point d'honneur sur cette situation (historiques, blocages, acteurs clés, facteurs clés du conflit, conflits liés à la mise en œuvre de la convention et l'utilisation du couloir de passage, proposition d'action de redynamisation, proposition d'acteurs à impliquer dans le processus etc.)*

- *Les communes de Konna et de Soboundou : ces deux communes sont sur le long du fleuve Niger. Au-delà de ces monographies, ces communes ont sollicité au projet de leur appuyer à la gestion des ressources en eau du fleuve dans la réalisation des activités agricoles, pêches et élevage. Pour cela, veuillez faire un point d'honneur sur cette situation (les conflits liés à l'utilisation de l'eau de fleuve, les acteurs clés des conflits, les facteurs conflictuels, les risques conflictuels interactivités, proposition d'actions de gestion intersectorielle de l'eau du fleuve dans les deux communes, proposition d'acteurs/projets et programmes à impliquer dans le processus etc.) ».*

Après deux heures de réflexion, les différents groupes ont restitué les travaux effectués, suivis des échanges et de leur validation.

(Voir les restitutions des groupes en annexe).

## *Conclusion*

Les participants ont reconnu l'importance du projet Frexus et ont tous fait montre d'une disponibilité sans faille à accompagner le processus. Ils ont en outre invité la GIZ à élargir le nombre de communes concernées et de tout faire pour prendre en compte les propositions faites par les différents groupes.

## *Annexes*

### Synthèse du rapport :

#### - **Rappel des objectifs :**

##### **Objectif principal :**

Dresser l'état des lieux et des connaissances existantes sur les conflits dans le Delta intérieur du Niger, notamment dans les communes de Bellen (Ségou), Konna (Mopti) et Soboundoun (Tombouctou).

##### **Objectifs spécifiques:**

- Identification des facteurs et des acteurs du conflit et de la paix
- Identifications des facteurs clés (FC) du conflit
- Identification des acteurs clés pour les conflits et la paix
- Identification des relations de cause à effet entre les FC du conflit
- Développement de Boucles causales entre les FC, y compris les acteurs clés
- Identification des facteurs clés (FC) de la paix
- Intégration de FC de la paix et du conflit dans les boucles causales
- Validation de l'analyse lors d'un focus group avec les ressortissants et travailleurs des localités concernées.

#### - **Méthodologie :**

- Recherche documentaire: elle a consisté à collecter des données portant sur le thème publié par des auteurs mais aussi par différents ministères et autres structures de l'État, de la société civile et les textes de lois.
- Entretiens assortis de réponses qualitatives denses auprès de quelques acteurs des localités choisies pour l'étude (Bellen, Konna et Soboundoun): 117 (39 par localité) et des focus groupes.

CIBLES	Nombre
Agent Communautaire à Konna	1
Agents d'ONG à Tombouctou (ARDIL, AMSS, One stop Sahel)	3
Agents d'ONG à Konna (Terre douce d'Afrique et NEF)	2
Agents d'ONG à Bellen (Alphalog, ID Sahel)	2
Agent des eaux et forêts à Ségou	1
Agriculteurs	30
Eleveurs	22
Pêcheurs (Konna et Ségou)	7
Animateurs de radio (Konna et Soboundou)	4
Brigade de gendarmerie (Soboundou et Konna)	2
Gendarmes à Ségou	1
Chefs de villages (Sandigui et Sendegué)	2
Equipes Régionales d'Appui à la Réconciliation (Ségou et Tombouctou)	4
Commissions foncières (Ségou et Tombouctou)	2
Comité locale de prévention et de gestion des conflits (Konna)	2
Imam de mosquées (Konna et Ségou)	2
Maraîchères (Bellen et Konna)	4
Elus (Bellen et Soboundou)	2
Directions régionales d'agriculture et d'élevage (Tombouctou)	2
Direction régionale des eaux et forêts (Tombouctou et Ségou)	2
Chef et agent du secteur de l'agriculture (Tombouctou et Ségou)	3
Cueilleurs/vendeurs de produits forestiers	10
Présidents de conseils communaux de jeunes (Soboundou, Konna, Bellen)	3
Présidentes d'associations (Konna, Bellen et Soboundou)	4
<b>TOTAL</b>	<b>117</b>

- **Difficultés :**

- La disponibilité des cibles pour des raisons de travaux champêtres ou autres activités socioéconomiques,
- Les conditions sécuritaires et l'acceptation de répondre au guide d'entretien.
- La coupure des réseaux à Tombouctou,
- Le difficile accès aux FDS: il fallait absolument avoir l'aval de la hiérarchie qui se trouve souvent à Bamako.

## Analyse des résultats de terrain

- **Identification des facteurs et des acteurs du conflit et de la paix :**
  - Crise de confiance entre les populations et les représentants de l'État (collectivités y compris)
  - Absence de l'État
  - Corruption
  - Pluralisme juridique
  - Présence des groupes radicaux violents
  
- **Identifications des facteurs clés (FC) du conflit**
  - Aléas climatiques
  - Pression démographique
  - Terres convoitées par les spéculateurs fonciers
  - Méconnaissance des textes et lois réglementant le secteur agricole (agriculture, élevage et pêche)
  - Diversification des activités.
  
- **Identification des acteurs clés pour les conflits et la paix**
  - Les agricultures entre- eux
  - Les agriculteurs et les éleveurs
  - Les agriculteurs aux pêcheurs autochtones et allochtones
  - État, y compris les services techniques et les collectivités
  
- **Identification des relations de cause à effet entre les FC du conflit (Boucles causales)**

*« Voir celles qui sont dans le rapport dans la version d'avant le focus-group ».*
  
- **Identification des acteurs et facteurs de paix**

Les acteurs de paix reconnus sont :

- Autorités coutumières et religieuses (chefs des villages, cadis)
- Etat, y compris les collectivités territoriales
- Commissions foncières ou comités locaux
- Groupes terroristes
- Organisations non gouvernementales (ONG)
- Radios communautaires

Les principaux facteurs de paix reconnus sont :

- Rejet de la violence par les communautés et populations
- La bonne cohabitation entre les différentes composantes communautaires
- L'attachement des populations/communautés à leur terroir.

- **Recommandations**

- Former les acteurs majeurs de prévention et de gestion des conflits en s'inspirant des mécanismes locaux pour les trois sites
- Rendre davantage fonctionnelles les commissions foncières ou appuyer les comités de gestion des conflits à Bellen et Konnan
- Développer ou accompagner les activités économiques des jeunes et des femmes de trois sites
- Renforcer les capacités de l'observatoire communautaire et des commissions foncières ou comités de gestion des conflits dans les instruments de gestion du secteur agricole, notamment la loi d'orientation agricole, la charte pastorale et tout autre texte pertinent
- Apporter un appui technique aux radios communautaires des zones couvertes par le programme, pour faciliter leur mobilisation dans le cadre des accords-cadres pour les chemins transhumants et chemins pastoraux afin de réduire les conflits intercommunautaires liés à la divagation.

Résultats des travaux de groupe :

## **Rapport du groupe-Ségou**

### **Commune rurale de Bellen**

#### **1. Historique de la convention**

La convention de gestion du couloir de passage des animaux de Bellen existe depuis 2003, elle a été établie avec l'implication des acteurs locaux (agriculteurs, éleveurs ...), des services techniques déconcentrés, des collectivités et l'administration. Financée par PACT/GTZ, elle devrait être renouvelée chaque 3 ans. Notons que les 80 km avaient été matérialisés et balisés par le PACT/GTZ pour la commune. Les signataires de la convention ont été : la Mairie de la commune, le Juge de Paix Compétence Etendue de Markala, le Préfet du cercle de Ségou, la Chambre Locale d'Agriculture du cercle de Ségou.

#### **2. Blocages**

Dans la convention, il était prévu pour la collectivité une redevance (taxe sur la transhumance) de 5 000 FCFA par troupeau qui passait l'hivernage (petite transhumance) dans la commune. Les problèmes ont commencé par le refus de paiement de cette redevance par certains leaders/influents de la région. Selon eux, l'existence de la redevance dans la convention serait contraire à la charte pastorale dans ses article 28 ; 37 ; 40 ; 44 ; 46. Ce qui a conduit à l'émission par l'administration d'un ordre de suspension de la convention, lors d'une rencontre, impliquant tous les concernés par la convention.

#### **3. Acteurs clés/Facteurs clés du conflit**

Il n'y a eu aucun conflit lors de la mise en œuvre de ladite convention.

#### **4. Proposition d'actions et d'acteurs**

En effet, la charte pastorale du Mali, est en faveur des conventions locales de gestion des ressources naturelles. A ceci, nous recommandons :

- La révision de la convention tout en remplaçant dans la convention le terme « taxe sur la transhumance » par « **taxe de séjour hivernal** » comme prévu dans le projet similaire du PADER/DAOUNA ;
- La sécurisation et réaménagement dudit couloir ;
- La dynamisation des comités de gestion ;  
Sensibilisation, information et large diffusion de la convention révisée auprès de tous les acteurs de la zone et des régions voisines.

REGION DE TOMBOUCTOU  
 CERCLE DE NIAFUNKE  
 COMMUNE DE SOBOUNDOU

REPUBLIQUE DU MALI  
 Un Peuple Un But Une Foi

TRAVAUX DE GROUPE SOBOUNDOU

Sources de conflits/Facteurs conflictuels	Acteurs clés des conflits	Facteurs conflictuels	Risques	Proposition d'action de gestion	Proposition d'acteurs de projets/programmes
Utilisation de l'eau du fleuve	- Agriculteurs - Eleveurs	Accès à l'eau (abreuvement et réduction espace pastoral) dans les villages Goudam Touskel et Mandjebougou	Les aménagements à venir ne respectant pas le passage des animaux	- Baliser et matérialiser le couloir de passage des animaux - Etablir un calendrier consensuel entre tous les acteurs pour les périodes de passages des animaux	- impliquer : - les propriétaires terriens de droit coutumier - les élus - les autorités administratives et les services techniques
Les terres cultivables de Soboundou exploité par les cultivateurs de Tonka	Propriétaires terriens de droit coutumier et les Agriculteurs	Accès à la terre	Mésentente entre les deux communautés (Soboundou et Tonka)	Elaborer une convention de gestion des terres validée par les COFO et homologuée par les autorités judiciaires	-Propriétaires terriens de droit coutumier et les utilisateurs - le COFO - la justice

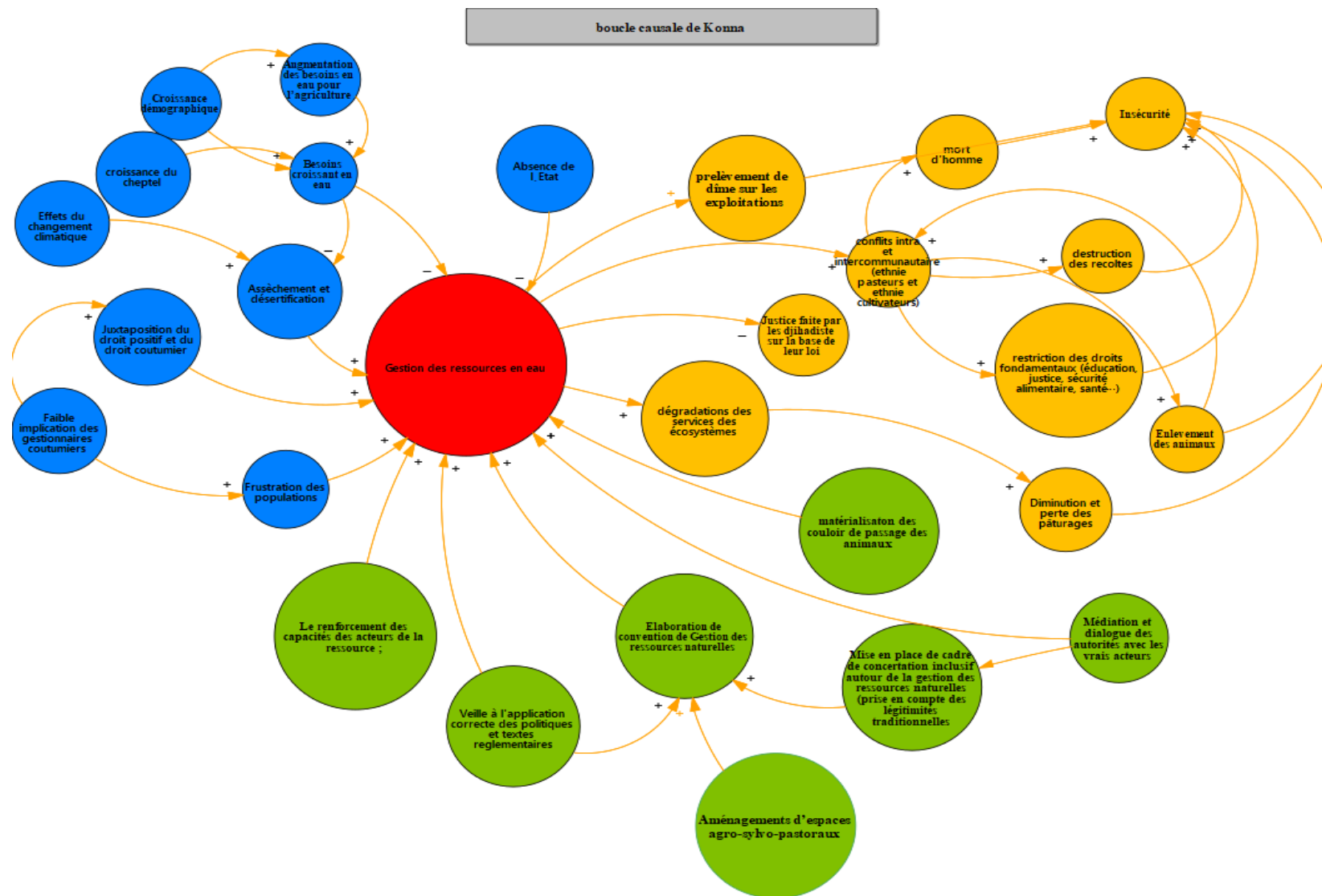
REGION DE MOPTI  
 CERCLE DE MOPTI  
 COMMUNE DE KONNA

REPUBLIQUE DU MALI  
 Un Peuple Un But Une Foi

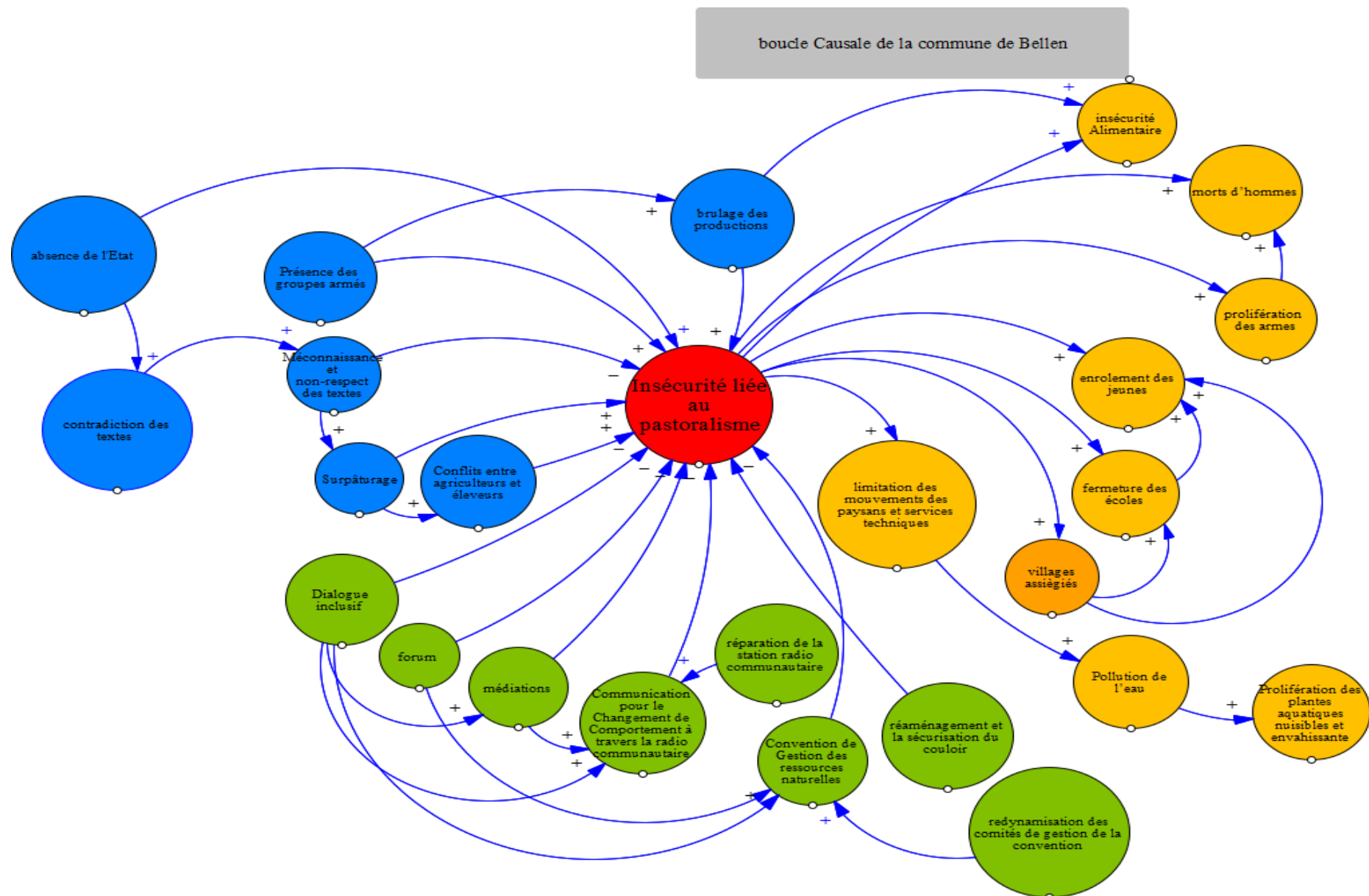
TRAVAUX DE GROUPE KONNA

Sources de conflits/Facteurs conflictuels	Acteurs clés des conflits	Facteurs conflictuels	Risques	Proposition d'action de gestion	Proposition d'acteurs de projets/programmes
Les conflits liés à l'utilisation de l'eau du fleuve Conflits entre les propriétaires COUTUMIERS ; Conflits liés à la délimitation des espaces exploitables ; Conflits autour des pêcheries ; Conflits liés à la succession ; Conflits liés aux aménagements hydro agricoles.	Les agriculteurs ; Les éleveurs ; Les gestionnaires coutumiers ; Les pêcheurs	Le non-respect des limites des délimitations des exploitations ; La pression démographique ; Le non-respect des conventions coutumières établies ; Les questions liées à l'héritage ; Le non-respect des couloirs de passage des animaux ;	Gestion irrationnelle des ressources en eau ; Gestion sectorielle des ressources ; Diminution des productions ; L'insécurité alimentaire	- Elaboration de conventions locales de gestion des ressources ; Le renforcement des capacités des acteurs de la ressource ; Redynamisation/mise en place des comités de gestion des conflits. Aménagements d'espaces agro-sylvo-pastoraux	Les collectivités; Les STDE; Les ONGs; Les PTF; Les OP; Les communautés

Boucles causales :



Frexus : Améliorer la sécurité et la résilience au changement climatique dans les contextes fragiles à travers le Nexus EESA  
 [Rapport de l'atelier de restitution du rapport d'analyse de conflit GIZ]



Frexus : Améliorer la sécurité et la résilience au changement climatique dans les contextes fragiles à travers le Nexus EESA  
 [Rapport de l'atelier de restitution du rapport d'analyse de conflit GIZ]

